



IERAL

Fundación  
Mediterránea

## Revista Novedades Económicas

Año 46 - Edición N° 1104 - 31 de Mayo de 2024

### Un análisis sobre posibles causas del conflicto salarial en Misiones

Marcelo Capello y Gerardo Alonso Schwarz

[mcapello@ieral.org](mailto:mcapello@ieral.org) [galonsoschwarz@gmail.com](mailto:galonsoschwarz@gmail.com)

#### Edición y compaginación

Karina Lignola y Fernando Bartolacci



#### IERAL Córdoba

(0351) 473-6326

[ieralcordoba@ieral.org](mailto:ieralcordoba@ieral.org)

#### IERAL Buenos Aires

(011) 4393-0375

[info@ieral.org](mailto:info@ieral.org)

#### Fundación Mediterránea

(0351) 463-0000

[info@fundmediterranea.org.ar](mailto:info@fundmediterranea.org.ar)

## Un análisis sobre posibles causas del conflicto salarial en Misiones

Desde hace más de 12 días existe un conflicto en Misiones que ha tomado gran difusión nacional, el cual en realidad es la expresión de reclamos salariales de larga data con la novedad de acampes, cortes de calle y manifestaciones en lugares clave de la ciudad de Posadas y en distintos puntos de la provincia.

Estos reclamos son expresiones de distintos sectores (como docentes y personal de la salud) que tomaron otro nivel de conflictividad al sumarse el reclamo de la policía provincial (expresado principalmente a través de la participación de familiares del personal policial, jubilados de la fuerza y, en menor medida, algunos agentes activos).

Las negociaciones entre el gobierno provincial y los representantes de los trabajadores continúan y existen avances en varios puntos, con ofertas y acuerdos parciales anunciados a aplicarse a partir del próximo pago salarial, los cuales han logrado levantar los principales acampes y cortes de calles realizados por los representantes de la policía al momento de escribir estas líneas.

En este informe se indaga sobre posibles factores que puedan explicar los conflictos salariales surgidos en Misiones este año, con relación a la situación existente en otras provincias y a la de la propia Misiones en el tiempo. Con este objetivo, primero se explora la situación previa a 2024, la del año 2023, y la evolución en el tiempo de algunas variables. En segundo término, se analiza lo ocurrido en 2024 con ciertas variables que pueden incidir sobre el conflicto, y sobre las que existe información. Participación de 13 provincias menos pobladas en el Senado y en diferentes variables económicas - Año 2023.

### Algunos factores fiscales estructurales previos al año 2024

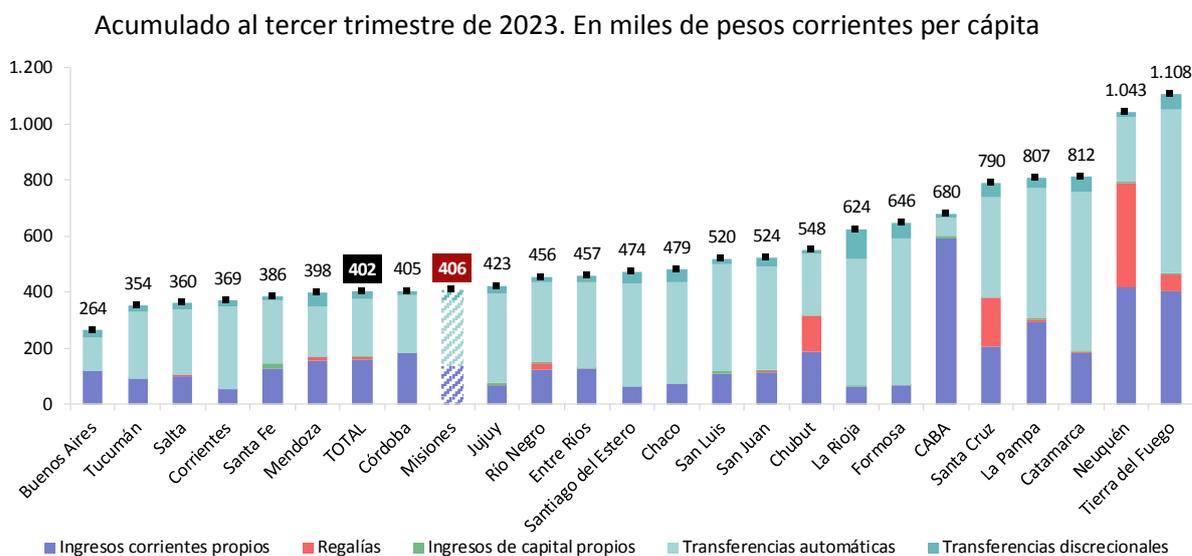
#### ¿Misiones es una provincia que cuenta con pocos recursos para gastar?

Si se tienen en cuenta las cuatro principales fuentes de recursos fiscales que tienen las provincias (recursos propios, regalías, transferencias nacionales automáticas y discrecionales), Misiones se ubica como la octava jurisdicción con menores ingresos, aunque muy cerca del promedio de provincias. En el NEA, Corrientes cuenta con menos recursos totales por habitante que Misiones, y Tucumán y Salta en NOA también.

Si bien puede sostenerse que entre las provincias del norte del país, Tucumán Salta, Misiones y Corrientes se encuentran entre las que menos transferencias nacionales per cápita reciben, en el caso de Misiones en parte compensa con mayor recaudación del impuesto a los ingresos brutos, con dos características que agravan a un tributo de por sí muy distorsivo, como son gravar las exportaciones y presentar un sistema de pagos anticipados que genera cuantiosos saldos a favor de los contribuyentes, que así

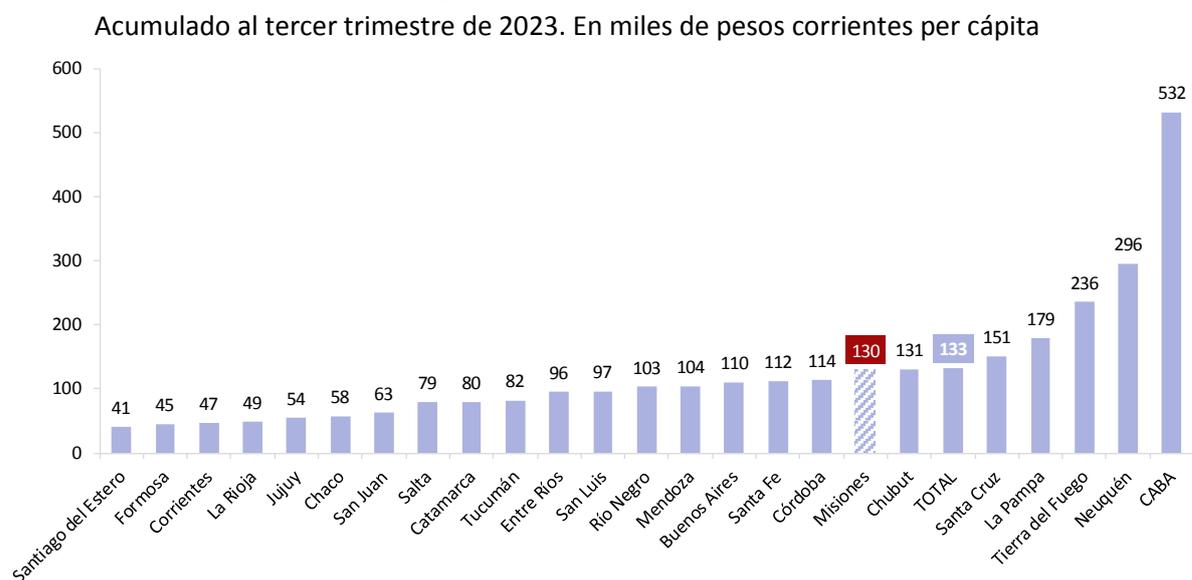
agregan altos costos financieros a una de por sí elevada presión tributaria en dicho impuesto.

**Gráfico 1: Ingresos totales per cápita en 2023**



Fuente: IERAL en base a DNAP

**Gráfico 2: Ingresos propios per cápita en 2023**



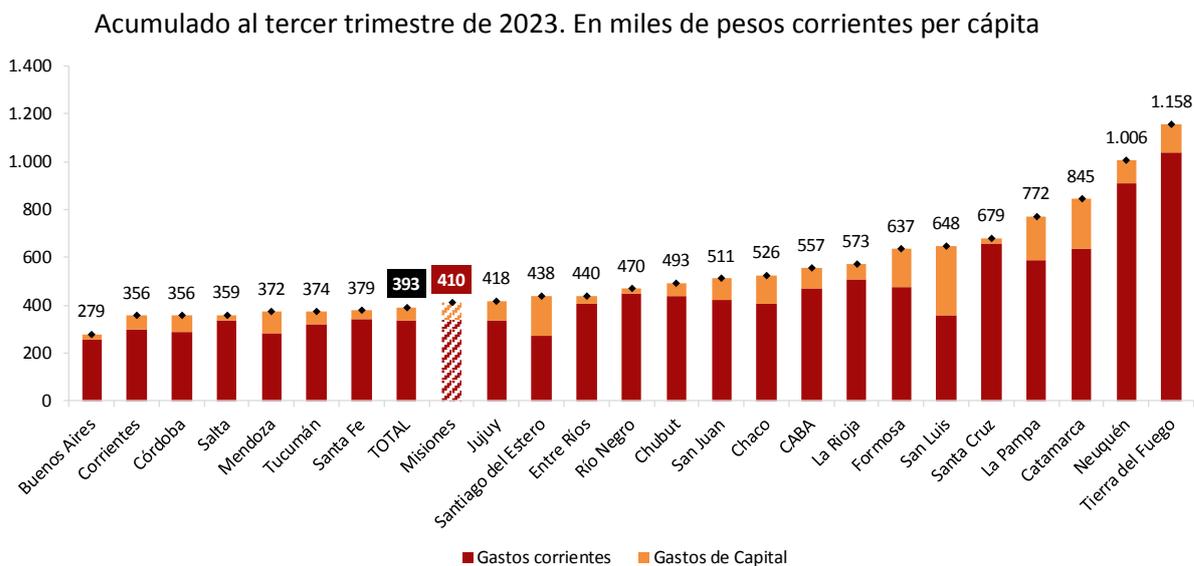
Fuente: IERAL en base a DNAP

**¿Misiones es una provincia que exhibe un bajo gasto per cápita?**

Dada la situación con los ingresos, Misiones presenta el octavo gasto público por habitante entre las provincias, cuando se ordenan desde menor a mayor nivel de

erogaciones. Resulta similar al gasto promedio de todas las jurisdicciones. Las mayores erogaciones per cápita se observan en provincias de relativamente baja densidad poblacional (Tierra del Fuego, Neuquén, Catamarca, La Pampa, Santa Cruz, San Luis, Formosa y La Rioja), que suelen tener una elevada coparticipación por habitante, además del cobro de regalías en algunas provincias patagónicas. Las menores erogaciones se hallan en Buenos Aires, Corrientes y Córdoba.

**Gráfico 3: Gastos primarios per cápita en 2023**

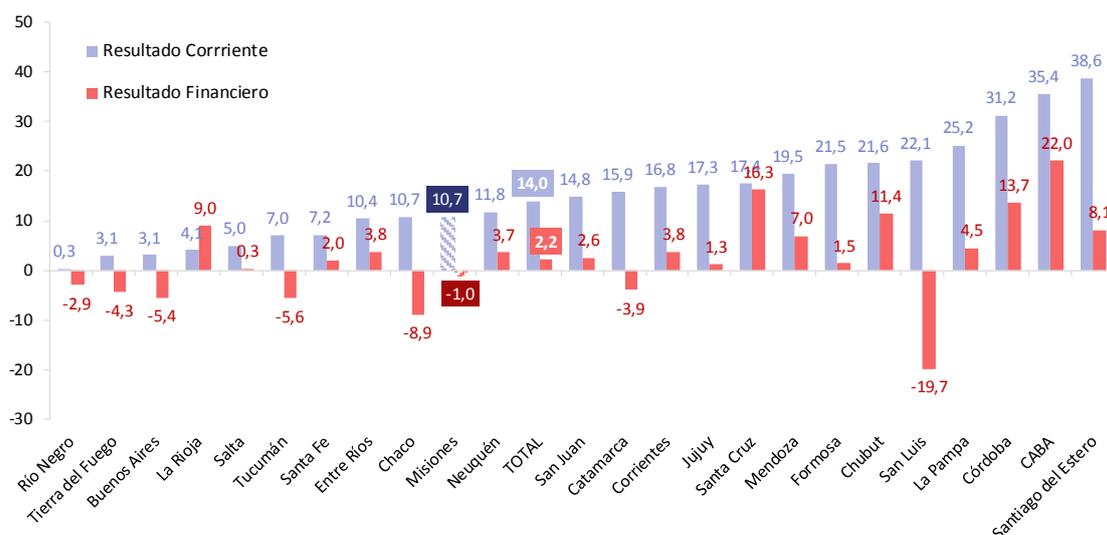


Fuente: IERAL en base a DNAP

### ¿Misiones tenía mayores problemas fiscales en 2023 que condicionaran la situación en 2024?

Para los primeros 9 meses de 2023, Misiones presentaba un superávit corriente equivalente a 11% de su gasto total, y un déficit financiero equivalente a 1% de dicho gasto. Se ubicaba en una situación intermedia, en que existían 9 provincias con finanzas más complicadas. Difícilmente Misiones haya pasado a estar entre las financieramente más comprometidas en 2024, en un contexto en que todas las jurisdicciones deben haber visto empeorar sus números fiscales en este período.

**Gráfico 4: Resultado Corriente y Financiero por provincia**  
Acumulado al tercer trimestre de 2023. En porcentaje del Gasto Total

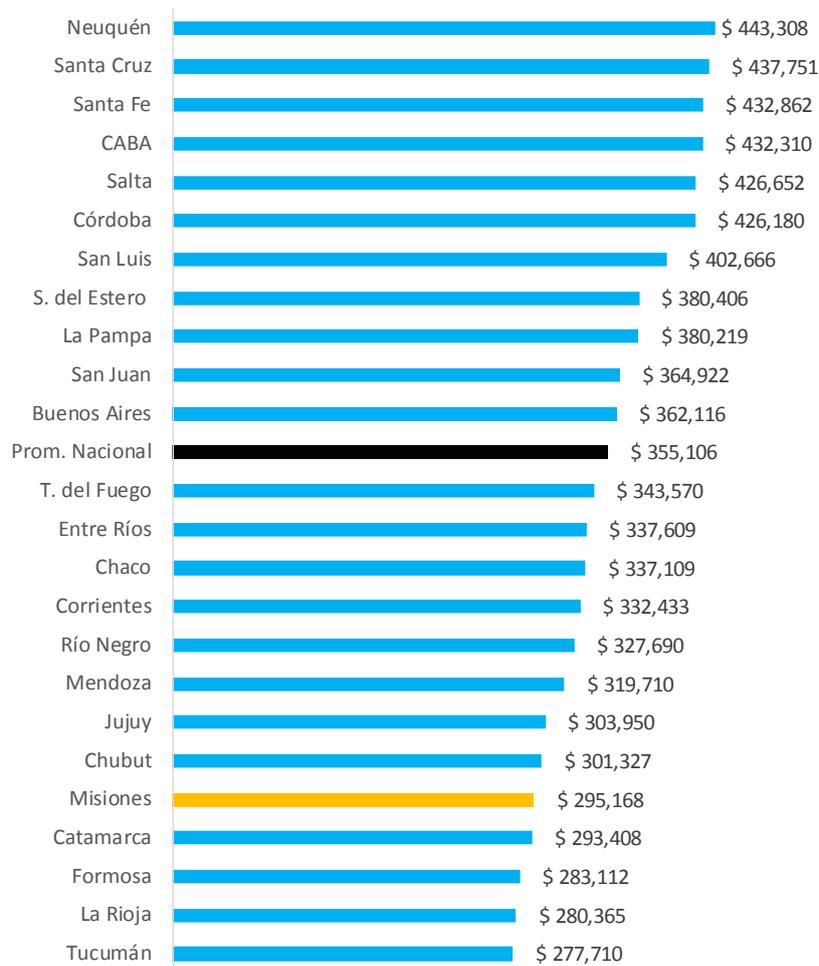


Fuente: IERAL en base a DNAP

### ¿Misiones es una provincia que paga salarios bajos a sus agentes públicos?

Si se consideran los salarios docentes de maestros de grado con 10 años de antigüedad, en diciembre último Misiones se ubicaba como la quinta provincia con menores salarios, después de Tucumán, La Rioja, Formosa y Catamarca. Misiones exhibía en diciembre un salario equivalente al 83% del promedio de provincias.

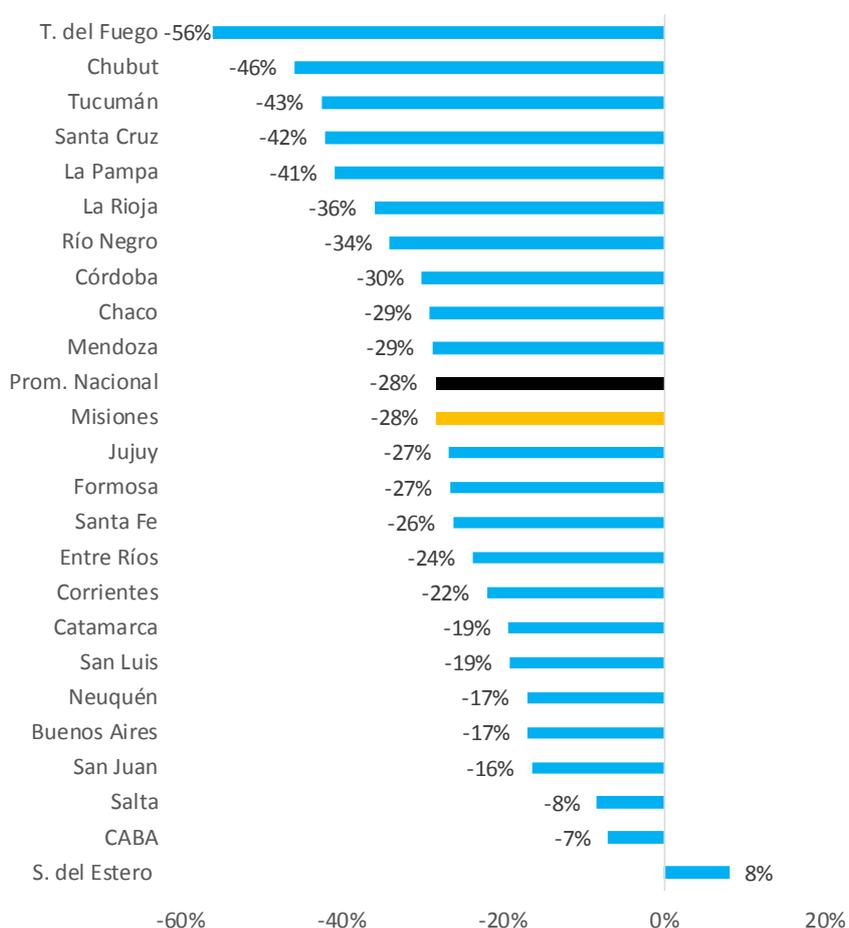
**Gráfico 5: Salario Maestro de Grado 10 años de antigüedad - Diciembre de 2023**



Fuente: IERAL en base a Informes Indicativos de Salarios Docentes, Min. de Capital Humano

Si se analiza la evolución en la última década, se concluye que en Misiones existió una caída en el salario real docente del 28% en 10 años, igual que la reducción promedio exhibida por el conjunto de provincias en ese lapso. Se destaca Tierra del Fuego, con una disminución del 56%, y Chubut, Santa Cruz, Tucumán y La Pampa, con disminuciones de entre 40 y 50% en una década. Sólo Santiago del Estero mejoró el salario docente en 10 años.

**Gráfico 6: Variación en una década del salario real de maestro de grado con 10 años de antigüedad**  
Dic 2013 – Dic 2023

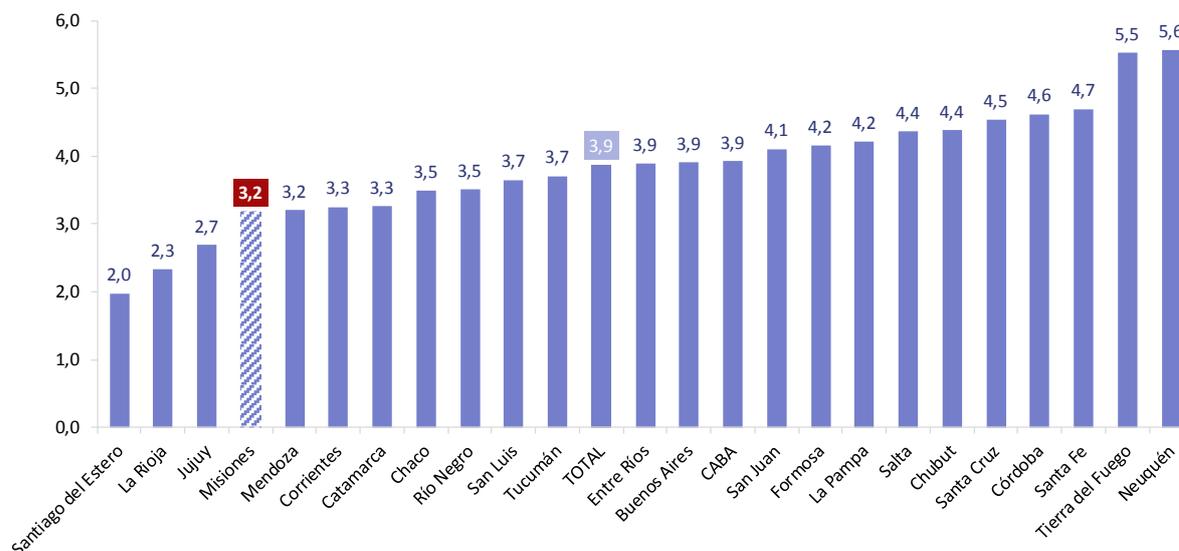


Fuente: IERAL en base a Informes Indicativos de Salarios Docentes, Min. de Capital Humano e INDEC

Si, en cambio, se tiene en cuenta el gasto en personal total por empleado público (incluye otros gastos en personal, además del salario) entre enero y septiembre de 2023, Misiones se ubica también como la cuarta provincia con menor gasto por empleado, después de Santiago del Estero, La Rioja y Jujuy.

**Gráfico 7: Gasto en personal por empleado público en 2023**

Acumulado al tercer trimestre de 2023. En millones de pesos por empleado público



Fuente: IERAL en base a DNAP

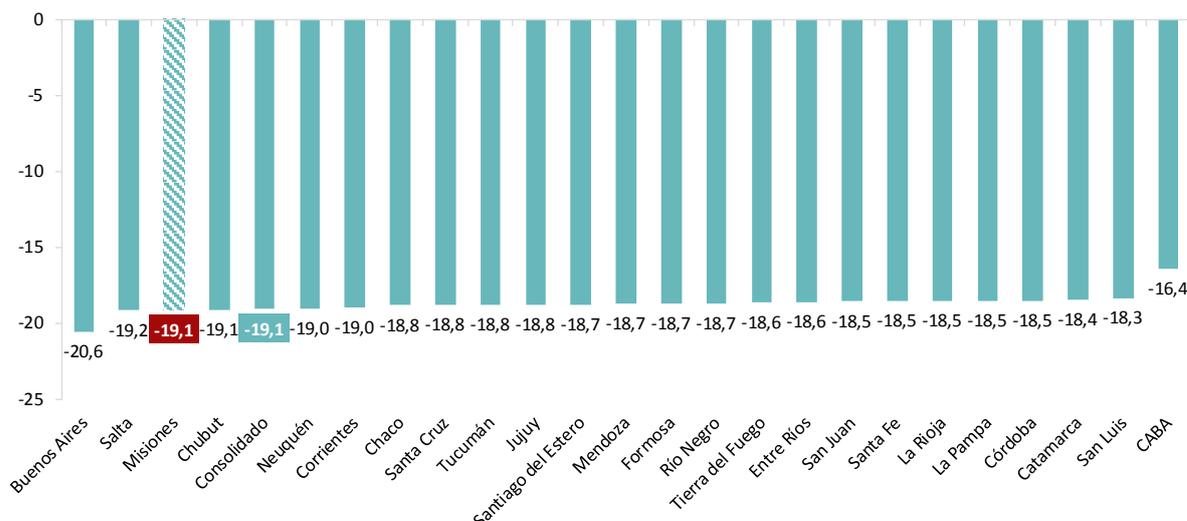
## Posibles factores explicativos surgidos en 2024

A continuación, se analiza si durante 2024 han surgido factores que hayan afectado adicionalmente a Misiones, respecto a otras provincias, con relación a la situación de 2023. Para ello, se revisan variaciones de ingresos, erogaciones y salarios en 2024 (cuando existe información).

### ¿Misiones exhibe una mayor caída en las transferencias nacionales en 2024?

En el período enero – abril de 2024, las transferencias automáticas nacionales a provincias descienden un 19% en términos reales, por efecto de la reforma en el impuesto a las ganancias ocurrido en 2023, y por la recesión económica que afecta la evolución en la recaudación de IVA, Impuesto a los débitos y créditos bancarios y otros. Los envíos a Misiones caen igual que para el promedio de provincias, que van desde -16% en CABA hasta -20,6% en Buenos Aires.

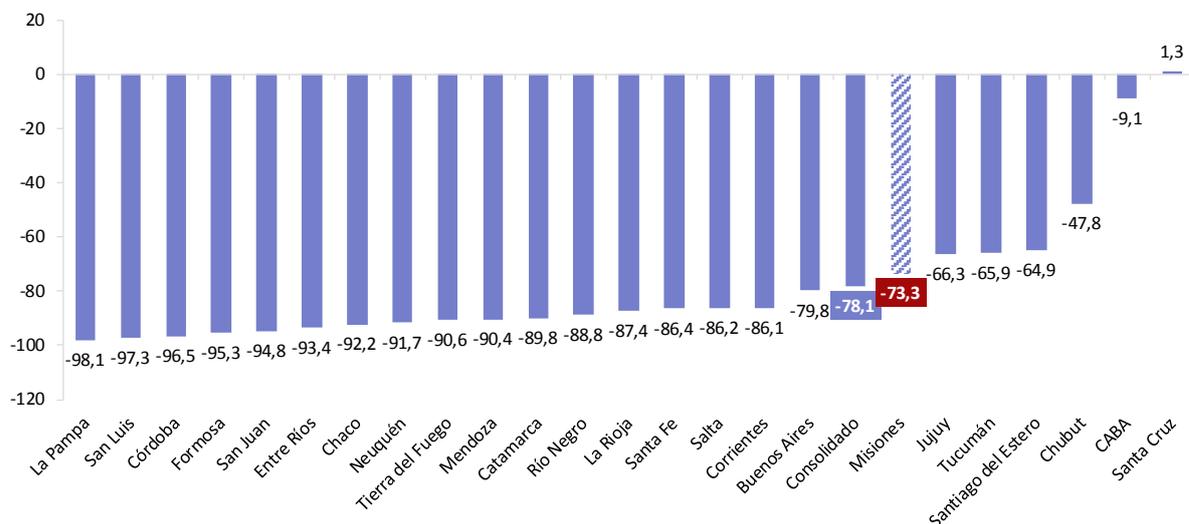
**Gráfico 8: Transferencias automáticas**  
Acumulado abril 2024. Variación interanual real



Fuente: IERAL en base a DNAP

En el caso de las transferencias discrecionales corrientes a provincias, Misiones exhibe una caída del 73% y se ubica entre las siete jurisdicciones con menores recortes en 2024, con un guarismo similar al consolidado de provincias. Los mayores recortes en 2024 han sido para La Pampa, San Luis, Córdoba y Formosa, y los menores para Santa Cruz, CABA y Chubut.

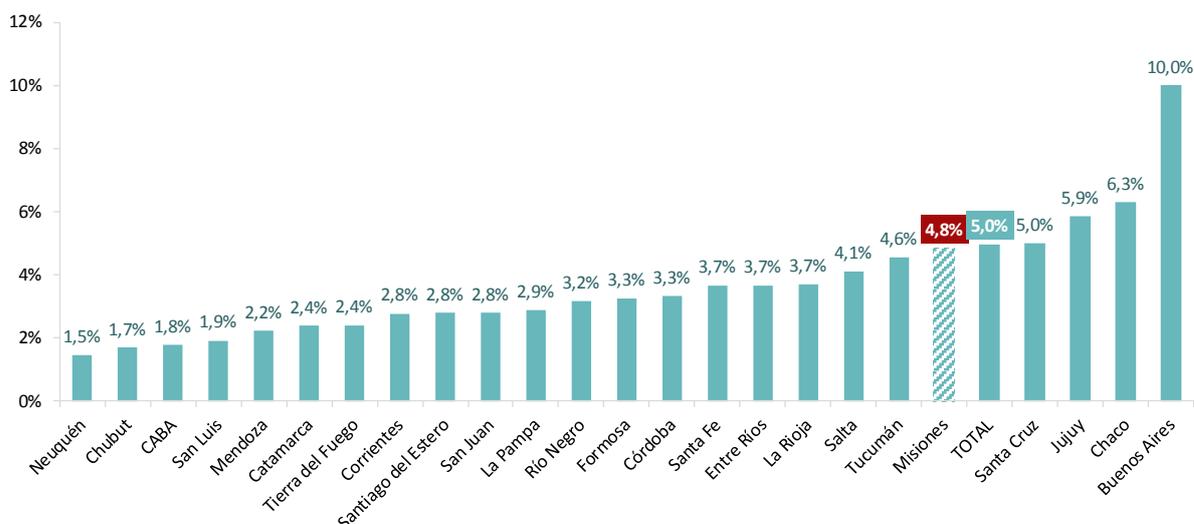
**Gráfico 9: Transferencias discrecionales corrientes**  
Acumulado abril 2024. Variación interanual real



Fuente: IERAL en base a DNAP

Vale aclarar que, en el año 2023, las transferencias corrientes a Misiones significaron un 4,8% de sus ingresos corrientes, similar a lo que ocurría con el consolidado de provincias. Se destacaba Buenos Aires, en que dichas transferencias representan con un 10% de sus ingresos corrientes., y en el otro extremo Neuquén, con 1,5%

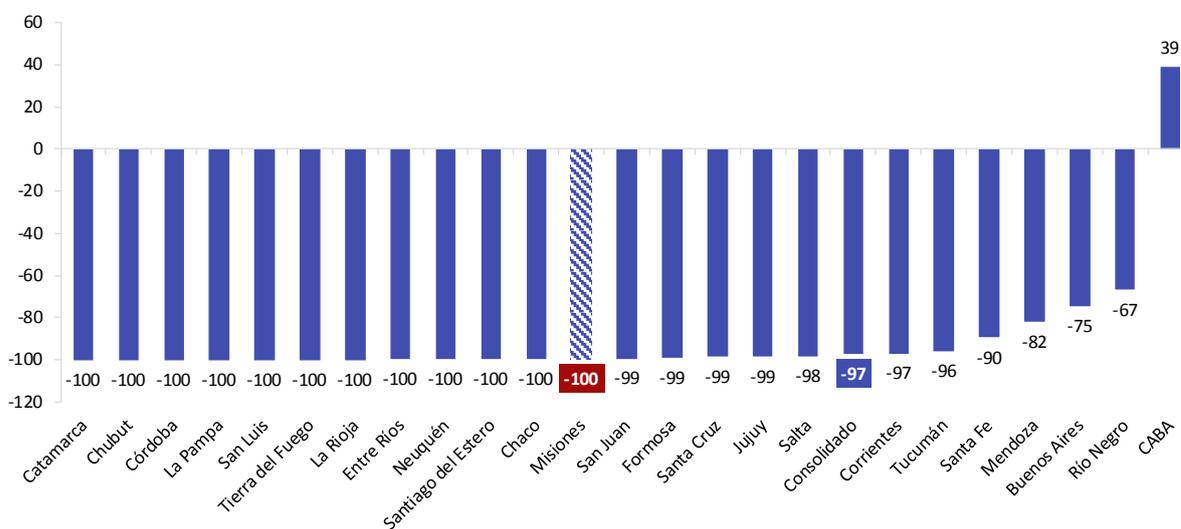
**Gráfico 10: Transferencias corrientes con relación a los ingresos corrientes**  
Acumulado al tercer trimestre de 2023. En porcentaje de los ingresos corrientes



Fuente: IERAL en base a DNAP

Con respecto a las transferencias discrecionales de capital a provincias, el recorte a Misiones en 2024 resulta del 100%, similar a lo que ocurre en otras 11 jurisdicciones. La caída para el consolidado es del 97%. Los menores recortes se han dado en Río Negro, Buenos Aires, Mendoza y Santa Fe. En CABA se observa una suba en 2024.

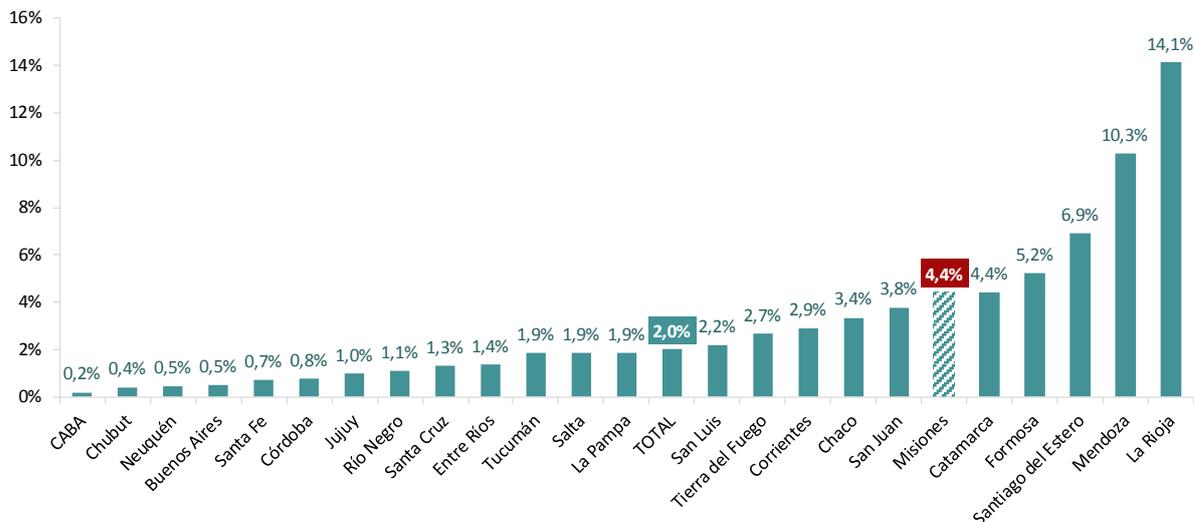
**Gráfico 11: Transferencias discrecionales de capital**  
Acumulado abril 2024. Variación interanual real



Fuente: IERAL en base a DNAP

Se advierte que, en el año 2023, las transferencias de capital a Misiones representaron un 4,4% de sus ingresos totales, cuando dicho guarismo era del 2% para el consolidado de provincias. Misiones se ubicaba entre las 6 jurisdicciones en donde más pesaban este tipo de transferencias en 2023.

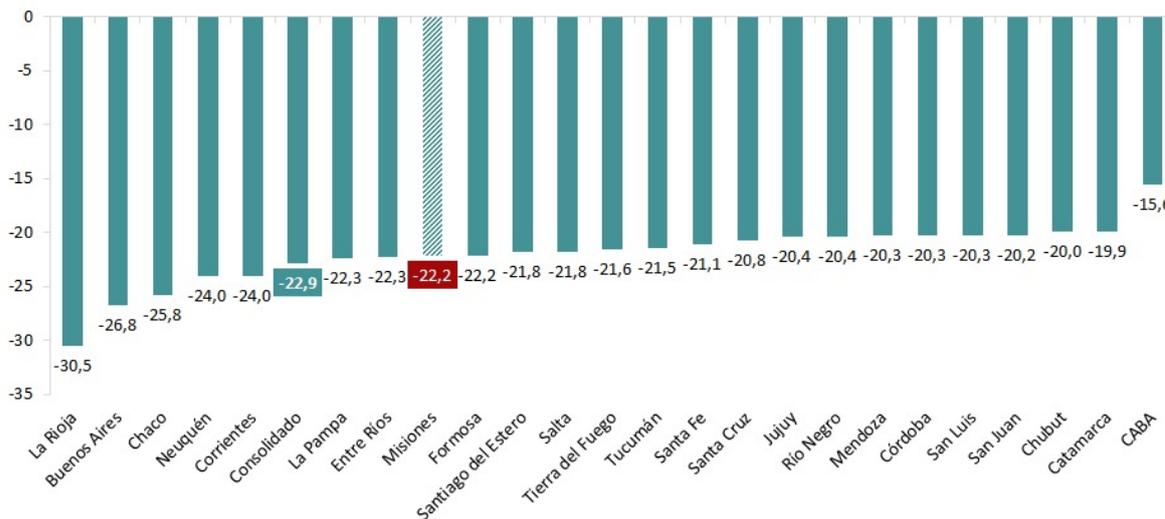
**Gráfico 12: Transferencias de capital con relación a los ingresos totales**  
Acumulado al tercer trimestre de 2023. En porcentaje de los ingresos totales



Fuente: IERAL en base a DNAP

Considerando todo tipo de transferencias nacionales a provincias en el primer cuatrimestre de 2024, las menores caídas se dieron en CABA (-16%), Catamarca (-20%) y Chubut (-20%) y las mayores en La Rioja (-30%), Buenos Aires (-27%) y Chaco (-26%). Misiones se ubica en la octava posición entre las que exhiben mayores caídas en las transferencias (-22%), algo menos que para el consolidado (-23%).

**Gráfico 13: Transferencias totales**  
Acumulado abril 2024. Variación interanual real



Fuente: IERAL en base a DNAP

**¿Misiones exhibe una mayor caída en los recursos totales en 2024?**

Para las provincias que publicaron datos sobre recaudación propia en 2024, van desde una suba real interanual del 11% en el caso de Neuquén, hasta una caída del 34% en

Formosa. En Misiones la reducción resulta del 15%, algo menor a la de Chaco, Entre Ríos, Jujuy, La Rioja, San Juan y la mencionada Formosa.

Cuando se consideran todos los recursos provinciales, propios y transferidos desde la Nación, se estima una caída del 17% en los primeros meses de 2024 para el consolidado de jurisdicciones, en términos reales, que va desde una reducción del 30% en La Rioja a 5% en Neuquén. En Misiones la variación sería del 20%, menor a la observada en Chaco, Corrientes, Entre Ríos, Formosa, Jujuy, La Pampa, San Juan y Santiago del Estero.

**Tabla 1: Variación estimada en ingresos totales provinciales**  
Acumulado hasta abr-24. Variación interanual real

Provincia	Ingresos tributarios propios	Transferencias automáticas	Transferencias corrientes	Transferencias de capital	Ingresos totales estimados
Buenos Aires	-1,2%	-21,0%	-78,9%	-74,3%	-14,9%
CABA	-10,7%	-17,0%	-5,3%	50,5%	-11,3%
Catamarca	-2,6%	-19,0%	-88,9%	-100,0%	-18,2%
Chaco	-21,5%	-19,3%	-92,0%	-99,6%	-25,8%
Chubut	-8,2%	-19,6%	-51,2%	-100,0%	-15,7%
Córdoba	0,2%	-19,1%	-96,2%	-100,0%	-12,5%
Corrientes	-11,6%	-19,5%	-87,5%	-97,2%	-23,1%
Entre Ríos	-17,8%	-19,1%	-93,3%	-99,9%	-21,7%
Formosa	-33,6%	-19,2%	-95,1%	-99,3%	-23,7%
Jujuy	-17,4%	-19,3%	-65,5%	-98,5%	-20,3%
La Pampa	-11,6%	-19,0%	-98,1%	-100,0%	-20,4%
La Rioja	-15,9%	-19,0%	-86,1%	-100,0%	-30,0%
Mendoza	-10,6%	-19,2%	-89,6%	-82,2%	-16,9%
Misiones	-14,6%	-19,6%	-70,7%	-99,6%	-19,7%
Neuquén	10,8%	-19,5%	-91,5%	-99,8%	-4,7%
Río Negro	-12,1%	-19,2%	-88,5%	-68,7%	-18,2%
Salta	-11,6%	-19,7%	-86,0%	-98,1%	-19,6%
San Juan	-20,9%	-19,1%	-94,4%	-99,3%	-20,8%
San Luis	-11,6%	-18,8%	-97,2%	-100,0%	-18,9%
Santa Cruz	-5,3%	-19,3%	3,1%	-98,6%	-16,4%
Santa Fe	-11,6%	-19,1%	-85,6%	-89,9%	-18,2%
Santiago del Estero	-11,6%	-19,3%	-62,1%	-99,7%	-21,2%
Tierra del Fuego	-11,6%	-19,2%	-90,4%	-100,0%	-18,4%
Tucumán	-7,8%	-19,3%	-66,8%	-96,1%	-18,4%
<b>Consolidado</b>	<b>-6,7%</b>	<b>-19,6%</b>	<b>-77,2%</b>	<b>-97,5%</b>	<b>-16,7%</b>

Fuente: IERAL en base a DNAP, Presupuesto Abierto y datos provinciales

NOTA: En los casos de Corrientes, La Pampa, Salta, San Luis, Santa Fe, Santiago del Estero y Tierra del Fuego, al no contar con datos se supone la variación del promedio de jurisdicciones (-11,6%).

## ¿Misiones muestra menor suba en salarios públicos en 2024?

En el marco de las negociaciones salariales de las últimas dos semanas, en Misiones las subas salariales en 2024 serían las siguientes<sup>1</sup>, y se ubicarían en general en menores guarismos que en otras provincias del NEA:

- Docentes: Incremento del 33,5% en el salario básico del cargo testigo del sector educativo a percibir por los trabajadores con el salario de mayo, garantizando un mínimo de 400 mil pesos para el cargo testigo o su equivalente en horas (lo cual implica un incremento acumulado aproximado del 86% durante 2024).
- Estatales: Incremento del 20% que percibirían todos los empleados estatales provinciales en el salario de mayo (lo cual implicaría un incremento acumulado aproximado del 68% durante 2024),
- Seguridad (Policía y Servicio Penitenciario): 25% de incremento a percibir por los trabajadores junto con el salario de mayo y adicionalmente un incremento en el mes de junio de \$ 15.521,57 para el básico para el Agente de policía y en forma proporcional para las demás jerarquías incluyendo cadetes (lo cual implicaría un incremento del 28% con respecto a abril y un incremento mínimo acumulado del 73% durante el 2024 según categorías).

**Tabla 2: Incremento paritario de trabajadores del sector público, meses 2024 provincias seleccionadas**

Var. acumulada primeros 5 meses 2024	Docentes	Estatales	Seguridad	Salud
<b>Chaco</b>	132%	132%	132%	132%
<b>Corrientes</b>	73%	71%	80%	50%
<b>Formosa</b>	52%	52%	s/d	s/d
<b>Misiones</b>	38%	40%	70%	85%

## Algunas conclusiones

Desde el punto de vista fiscal, pueden extraerse algunas reflexiones sobre el caso de Misiones:

- Si bien junto a Corrientes son las provincias del NEA con menor coparticipación per cápita, en el caso de Misiones en parte compensa con una alta y muy distorsiva

<sup>1</sup> Cabe aclararse que los porcentajes de incrementos paritarios se refieren a valores promedio expresados en declaraciones oficiales de autoridades provinciales, por lo que es posible encontrar variaciones en las liquidaciones salariales de cada trabajador debido a la incidencia de múltiples adicionales a considerar en cada caso puntual (como ser montos no remunerativos, antigüedad, incentivos por presentismo, movilidad, entre otros)

presión fiscal en Ingresos Brutos, con lo cual no puede decirse que Misiones cuente con pocos recursos fiscales por habitante, en el contexto del resto de los gobiernos subnacionales;

- En 2024 los recursos fiscales (propios y transferidos) caen en forma importante en todas las provincias, y Misiones no se encuentra entre las más afectadas;
- Una conclusión similar a la anterior puede obtenerse sobre el gasto provincial: Misiones no se ubica entre las jurisdicciones que menos gastan, ni entre las de mayor gasto per cápita;
- En 2023 Misiones no aparecía entre las provincias con mayores desequilibrios fiscales, que condicionaran en mayor medida los números de 2024, si no más bien en una posición intermedia.
- Sí puede advertirse que en 2023 Misiones exhibía salarios docentes relativamente bajos (entre las 5 provincias con menores remuneraciones), y ello se habría agravado en los primeros meses de 2024;

Si bien la pérdida de poder adquisitivo de los salarios públicos no es un fenómeno nuevo (los reclamos en este sentido ya tienen varios años), el fuerte incremento de la inflación registrado en los últimos meses del año pasado y primeros de este año generaron presiones adicionales en esta negociación.

En este sentido, la evolución, conflictividad y descompresión de los reclamos salariales en Misiones muestran el importante desafío que tienen los gobiernos provinciales de mantener canales de comunicación y negociación permanente con los trabajadores para actualizar las grillas salariales en un contexto de caída en términos reales, tanto de los recursos de origen provincial como nacional, y por ende también de salarios reales, que son el principal componente de los gastos provinciales.

Si se aprueba la Ley Bases y las normas fiscales que la acompañan, y se inicia una recuperación del nivel de actividad, podrán mejorar los recursos fiscales propios y transferidos de las provincias, y con ello mejorarse las ofertas salariales a sus agentes públicos, que de todas maneras tendrán alguna caída real en el promedio del año 2024 con relación a 2023. En este sentido, el exceso de personal que existe en algunas jurisdicciones provinciales conduce a un ajuste vía salarios reales, en períodos de recesión y caída de los ingresos fiscales.